

## กระทรวงเกษตรและทรัพยากรน้ำของออสเตรเลียขอรับข้อคิดเห็น ในการเปลี่ยนแปลงการตรวจสอบและวิเคราะห์อาหารนำเข้า

กระทรวงเกษตรและทรัพยากรน้ำของออสเตรเลีย (Department of Agriculture and Water Resources) ได้เผยแพร่ประกาศเลขที่ IFN 09-17 ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ขอรับข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงการตรวจสอบและวิเคราะห์อาหารนำเข้า ([IFN 09-17 Proposed changes to the inspection and analysis of imported foods – Request for comment](#))

การขอรับข้อคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องจะเริ่มตั้งแต่วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และจะปิดรับข้อคิดเห็นในเวลา ๑๗.๐๐ น ของวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ การขอรับข้อคิดเห็นครั้งนี้ เป็นโอกาสที่ผู้เกี่ยวข้องสามารถส่งข้อคิดเห็น ซึ่งจะใช้เป็นส่วนหนึ่งของการแก้ไขก่อนที่จะมีการจัดทำกฎระเบียบฉบับใหม่ หากข้อเสนอแนะในขั้นตอนการเปลี่ยนแปลงนี้ เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงนโยบายปัจจุบัน จำเป็นต้องผ่านการพิจารณาและยอมรับโดยภาครัฐของออสเตรเลียด้วย

ข้อเสนอในการเปลี่ยนแปลงกฎระเบียบนี้เกี่ยวเนื่องกับคำสั่งการควบคุมอาหารนำเข้า (Imported Food Control Order 2001) ซึ่งกำหนดให้มีการแยกประเภทอาหารกลุ่มเสี่ยง ภายใต้กฎระเบียบอาหารนำเข้า อาหารกลุ่มเสี่ยงเหล่านี้จะมีระดับการตรวจสอบและวิเคราะห์ที่เข้มงวดกว่าอาหารกลุ่มอื่นๆ ซึ่งข้อเสนอในการเปลี่ยนแปลงกฎระเบียบจะส่งผลกระทบต่อตรวจสอบและการวิเคราะห์อาหารดังต่อไปนี้

- สัตว์น้ำเปลือกแข็งปรุงสุก (Cooked crustacean) นอกเหนือจากกุ้ง จะถูก**ลดระดับ**การตรวจสอบและวิเคราะห์

- อาหารที่มีส่วนประกอบของหอยสองฝา (Bivalve molluscs) และผลิตภัณฑ์ หรือ กุ้งปรุงสุกและผลิตภัณฑ์ จะถูก**เพิ่มระดับ**ในการตรวจสอบและวิเคราะห์

- มะพริ้วแห้ง เครื่องเทศ (จำพวก Pepper, paprika และ chilli) เมล็ดงาและผลิตภัณฑ์ จะถูก**ลดระดับ**การตรวจสอบและวิเคราะห์

- พืชและเห็ดราที่ถูกจัดอยู่ใน Schedule 23 (พืชหรือเห็ดราต้องห้าม) ตามข้อกำหนดของมาตรฐานอาหารออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ (Australian New Zealand Food Standards Code) จะถูก**เพิ่มระดับ**การตรวจสอบและวิเคราะห์

- เสนอให้หอยสองฝาและผลิตภัณฑ์ต้องได้รับการรับรองจากหน่วยงานรัฐก่อนการส่งออกจากประเทศต้นทาง

- เสนอให้มีการแจกแจงอาหารบางประเภทให้ถูกตรวจสอบและวิเคราะห์ในลักษณะของอาหารกลุ่มเสี่ยง ดังต่อไปนี้

- ปลาพร้อมบริโภค (Ready-to-eat finfish)
- ชีส รวมถึงชีสที่ผลิตจากน้ำนมดิบ (Cheese, including raw milk cheese)
- เนื้อปรุงสุกและแปรรูป รวมถึงเนื้อวัวและผลิตภัณฑ์
- สาหร่ายทะเล
- อาหารที่มีส่วนผสมของถั่วลิสงและถั่วพิสตาชิโอ

- เสนอให้มีการเปลี่ยนแปลงคำนิยามของอาหารพร้อมบริโภค (Ready-to-eat foods) และนิยามคำว่า อาหารกระป๋อง (Canned foods) ให้หมายถึง อาหารที่ผ่านการฆ่าเชื้อด้วยความร้อนสูงและเก็บรักษาได้นานที่อุณหภูมิปกติ (Retorted and shelf stable) ให้สอดคล้องกับข้อกำหนดด้านความปลอดภัยทางชีวภาพ
- กระทรวงเกษตรและทรัพยากรน้ำเสนอให้มีการเปลี่ยนแปลงกฎระเบียบนี้เริ่มมีผลบังคับใช้ในเดือนกันยายน ๒๕๖๐ ยกเว้นการออกใบรับรองสำหรับการส่งออกหอยสองฝาและผลิตภัณฑ์ ซึ่งจะมีผลบังคับใช้หลังจากกฎระเบียบดังกล่าวประกาศใช้ไปแล้ว ๑๒ เดือน

จากการที่กระทรวงเกษตรและทรัพยากรน้ำดำเนินการเสนอเปลี่ยนแปลงการตรวจสอบและการวิเคราะห์อาหารนำเข้า รวมถึงเสนอให้มีการออกใบรับรองจากหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องสำหรับหอยสองฝาและผลิตภัณฑ์ สิ่งที่ไม่รวมในการเปลี่ยนแปลงครั้งนี้ เนื่องจากมีการพิจารณาแล้วในโอกาสอื่น ได้แก่ ค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายภายใต้กฎระเบียบนี้ และกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปอาหารนำเข้า (Imported food reform) ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ รวมถึงการจัดทำกฎหมายการควบคุมอาหารนำเข้า 1993 ขึ้นใหม่ (Remaking of the Imported Food Control Regulation 1993)

การเสนอข้อคิดเห็นจะช่วยให้กระทรวงเกษตรและทรัพยากรน้ำสามารถประเมินได้ว่า ต้องมีการแก้ไขข้อเสนอก่อนที่หน่วยงานจัดทำขึ้นหรือไม่ เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการของผู้เกี่ยวข้องในขณะเดียวกันยังสามารถดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายควบคุมอาหารนำเข้าหรือ Imported Food Control Act 1992 ได้ กระทรวงเกษตรและทรัพยากรน้ำจะพิจารณาข้อมูลเอกสารที่มีการส่งเข้ามา ทั้งนี้ ไม่มีการกำหนดแบบฟอร์มสำหรับข้อคิดเห็น แต่อย่างน้อยขอให้แจ้งข้อมูลดังต่อไปนี้

- หัวข้อเอกสารที่ให้ข้อคิดเห็น
- ชื่อและตำแหน่งของผู้ให้ข้อคิดเห็น
- ชื่อหน่วยงาน หากส่งข้อคิดเห็นในนามหน่วยงาน
- ข้อมูลเพื่อการติดต่อ

เอกสารที่ส่งมาควรมีความชัดเจน เนื่องจากอาจมีการทำสำเนาซ้ำเพื่อช่วยในการประเมินเมื่อให้ข้อคิดเห็นควรอ้างอิงด้วยว่ามาจากส่วนใดของเอกสารข้อเสนอ โปรดระบุหากไม่ประสงค์ให้เผยแพร่ข้อมูลส่วนบุคคลหรือเปิดเผยต่อบุคคลที่ ๓ เนื่องจากหลังปิดรับข้อคิดเห็น กระทรวงเกษตรและทรัพยากรน้ำจะเผยแพร่ข้อคิดเห็นที่ได้รับทั้งหมดในเว็บไซต์ของหน่วยงาน โดยจะไม่เผยแพร่ข้อมูลที่เป็นความลับ ทั้งนี้ ขอให้แจ้งเหตุผลว่าเหตุใดจึงไม่ประสงค์ให้เปิดเผยข้อมูลนั้น เช่น เป็นความลับทางการค้า หรือเป็นข้อมูลส่วนบุคคล ได้แก่ ชื่อ ที่อยู่ และข้อมูลเพื่อการติดต่อ

ผู้สนใจสามารถส่งข้อคิดเห็นได้ทางช่องทางต่อไปนี้

- อีเมลล์ [foodimp@agriculture.gov.au](mailto:foodimp@agriculture.gov.au) (ไม่จำเป็นต้องส่ง Hard copy)
- ทางจดหมายได้ที่

Proposal for changes to the inspection and analysis of imported foods  
 – May 2017  
 Import Food Section  
 Department of Agriculture and Water Resources  
 GPO BOX 858, CANBERRA ACT 2601

นโยบายสุดท้ายสำหรับการแก้ไขคำสั่งการควบคุมอาหารนำเข้าจะถูกนำเสนอต่อรัฐมนตรีว่ากระทรวงเกษตรและทรัพยากรน้ำต่อไป ทั้งนี้ มีกำหนดการสำหรับการแก้ไขคำสั่งการควบคุมอาหารนำเข้าดังต่อไปนี้

- |                             |   |
|-----------------------------|---|
| จนถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ | ประชาพิจารณ์ข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงการตรวจสอบและวิเคราะห์อาหารนำเข้า                                      |
| กรกฎาคม – สิงหาคม ๒๕๖๐      | ดำเนินการแก้ไขคำสั่งการควบคุมอาหารนำเข้า  |
| สิงหาคม – กันยายน ๒๕๖๐      | เสร็จสิ้นการแก้ไขคำสั่งควบคุมอาหารนำเข้า  |
| กันยายน – ตุลาคม ๒๕๖๐       | เริ่มบังคับใช้ข้อเสนอเปลี่ยนแปลงการตรวจสอบและวิเคราะห์อาหารนำเข้า (ยกเว้นการรับรองหอยสองฝาและผลิตภัณฑ์) |
| กันยายน – ตุลาคม ๒๕๖๑       | เริ่มบังคับใช้ใบรับรองสำหรับการนำเข้าหอยสองฝาและผลิตภัณฑ์   |

ที่มา: <http://www.agriculture.gov.au/import/goods/food/notices/ifn-09-17>

## ข้อเสนอในการเปลี่ยนแปลงการตรวจสอบและวิเคราะห์อาหารนำเข้า Proposed changes to the inspection and analysis of imported foods

ตามที่หน่วยงานมาตรฐานอาหารออสเตรเลียและนิวซีแลนด์หรือ FSANZ (Food Standards Australia New Zealand) ได้มีประกาศเกี่ยวข้องกับอาหารที่ก่อให้เกิดความเสี่ยงระดับปานกลางถึงสูงต่อสุขภาพอนามัยของผู้บริโภคในเดือนมิถุนายนและพฤศจิกายน ๒๕๕๙ นั้น กระทรวงเกษตรและทรัพยากรน้ำของออสเตรเลียจึงได้เสนอการแก้ไขคำสั่งการตรวจสอบและวิเคราะห์อาหารนำเข้า เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกันด้วยโดยการเพิ่ม ลด หรือ ปรับเปลี่ยนประเภทของอาหารกลุ่มเสี่ยง โดยการใช้คำถามเพื่อปกป้องผู้บริโภคหรือ Community Protection Question (CP Question) และพิกัดศุลกากร (ที่เป็นไปตามระบบ HS Convention) เพื่อระบุชนิดของอาหารที่ต้องถูกตรวจสอบและวิเคราะห์ในคำสั่งนี้ กระทรวงเกษตรและทรัพยากรน้ำจึงได้จัดการรับฟังความคิดเห็นตามข้อเสนอในการเปลี่ยนแปลงการตรวจสอบและวิเคราะห์อาหารนำเข้าขึ้น ดังนี้

- กลุ่มอาหารทะเล
  - สัตว์น้ำเปลือกแข็งปรุงสุก (Cooked crustacean) นอกเหนือจากกุ้งปรุงสุก เช่น ปู ลอบสเตอร์ จะไม่จัดอยู่ในอาหารกลุ่มเสี่ยง และถูกลดระดับการตรวจสอบและการวิเคราะห์
  - จัดกลุ่มอาหารที่มีส่วนประกอบของกุ้งปรุงสุกและผลิตภัณฑ์พร้อมบริโภคที่ไม่ใช่การทำแห้งและบรรจุกระป๋องเป็นอาหารกลุ่มเสี่ยง และเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจสอบและการวิเคราะห์ (สำหรับ *Vibrio cholerae*) เพื่อให้สอดคล้องกับคำแนะนำของ FSANZ เรื่องอาหารที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อผู้บริโภค
  - จัดกลุ่มอาหารที่มีส่วนประกอบของหอยสองฝามากกว่า ๕๐๐ กรัม/กิโลกรัม และจัดผลิตภัณฑ์หอยสองฝาพร้อมบริโภคที่ไม่ใช่การทำแห้งและบรรจุกระป๋อง ให้อยู่ในจำพวกอาหารกลุ่มเสี่ยง และเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจสอบและการวิเคราะห์ (สำหรับชีวพิษหรือ Biotoxin และ *Listeria monocytogenes*) ที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อผู้บริโภค
  - อาหารที่มีส่วนประกอบของหอยสองฝาและผลิตภัณฑ์ จะไม่สามารถนำเข้าสู่ออสเตรเลียได้ เว้นแต่จะได้รับใบรับรองจากหน่วยงานที่รับผิดชอบของประเทศต้นทางที่ได้รับการยอมรับจากออสเตรเลียแล้ว ในการตรวจสอบการควบคุมความปลอดภัยของอาหารตลอดสายการผลิต ให้เป็นไปตามมาตรฐาน 4.2.1 – Primary Production and Processing Standard for Seafood of the Australia New Zealand Food Standard Code ซึ่งสอดคล้องกับมาตรฐานผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำของ Codex
  - ปลาพร้อมบริโภคประเภทปรุงสุก รมควัน หรือหมักเกลือ (Cooked, smoked or cured) ที่ไม่ใช่การทำแห้งและบรรจุกระป๋อง จัดอยู่ในอาหารกลุ่มเสี่ยง
- กลุ่มอาหารแห้ง
  - มะพร้าวแห้งจะไม่จัดอยู่ในอาหารกลุ่มเสี่ยงและถูกจัดอยู่ในอาหารกลุ่มเผ่าระวัง โดยจะลดระดับการตรวจสอบและการวิเคราะห์
  - พริกแห้งและพืชมะเขือเทศ *Capsicum* จะถูกจัดอยู่ในอาหารกลุ่มเสี่ยง

- พืชกลุ่ม Pepper และ paprika ประเภทพร้อมบริโภคจะถูกจัดอยู่ในอาหารกลุ่มเสี่ยง และจะลดระดับการตรวจสอบและการวิเคราะห์พืชกลุ่มนี้หากไม่ได้อยู่ในประเภทพร้อมบริโภค
- กลุ่มชีส
  - เพิ่มนิยามของ “Raw milk cheese” ให้มีความชัดเจนขึ้น โดย Raw milk cheese จะถูกจัดอยู่ในอาหารกลุ่มเสี่ยง หากไม่ได้ผ่านกระบวนการที่ระบุในมาตรฐาน 4.2.4 – Primary Production and Processing Standard for Dairy Products of the Australian and New Zealand Food Standard Code ข้อย่อย 16 (1, 2, 3a)
  - ชีสที่เชื้อจุลินทรีย์ *L. monocytogenes* สามารถเติบโตได้ ทั้งในรูปแบบแช่เย็นและแช่แข็ง จะถูกจัดอยู่ในอาหารกลุ่มเสี่ยง
- กลุ่มเนื้อสัตว์
  - ปรับนิยามของ “เนื้อวัว (Beef)” ในคำสั่งให้สอดคล้องกับมาตรฐานที่ปรากฏอยู่ใน Australia New Zealand Food Standards Code ส่งผลให้การตรวจสอบและการวิเคราะห์เนื้อควาย (Buffalo) และควายไบซัน (Bisan) จะถูกตรวจสอบเช่นเดียวกับเนื้อวัว
  - จัดกลุ่มเนื้อแปรรูปพร้อมบริโภคที่ไม่ใช่การทำแห้งและบรรจุกระป๋อง เป็นอาหารกลุ่มเสี่ยง เพื่อให้สอดคล้องตามที่ FSANZ ระบุ
- กลุ่มผลิตภัณฑ์จากพืช
  - พืชและเห็ดราต้องห้ามตาม Schedule 23 ในข้อกำหนดของมาตรฐานอาหารออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ (Australian New Zealand Food Standards Code) จะถูกจัดอยู่ในกลุ่มเสี่ยง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบ ณ ด่านนำเข้า
  - ผลิตภัณฑ์จากเมล็ดงาชนิดพร้อมบริโภคจะถูกจัดอยู่ในอาหารกลุ่มเสี่ยง ขณะที่น้ำมันงาจะไม่อยู่ในอาหารกลุ่มเสี่ยง
  - สาหร่ายสีน้ำตาลเฉพาะในชั้น *Phaeophyceae* จะถูกจัดอยู่ในอาหารกลุ่มเสี่ยง เพื่อให้สอดคล้องตามที่ FSANZ ระบุ
  - จัดกลุ่มอาหารที่มีส่วนประกอบของถั่วลิสงและผลิตภัณฑ์ที่อยู่ในอาหารกลุ่มเสี่ยงให้มีความชัดเจนมากขึ้น โดยอาหารที่มีส่วนผสมของถั่วพิสตาชิโอและผลิตภัณฑ์ที่มีปริมาณน้อยกว่าหรือเท่ากับ ๓๐๐ กรัม/กิโลกรัม และน้ำมันจากถั่วลิสงและถั่วพิสตาชิโอ จะไม่ถูกจัดอยู่ในอาหารกลุ่มเสี่ยง
- การปรับปรุงเชิงเทคนิค
  - ปรับนิยามของอาหารพร้อมบริโภค (Ready-to-eat) ในคำสั่ง โดยอาหารที่จะต้องนำมาผ่านกระบวนการอื่นใดต่อไป เช่น การปรุงสุก เพื่อลดเชื้อก่อโรคที่อยู่ในอาหารให้อยู่ในระดับปลอดภัยนั้นจะมีใช้อาหารพร้อมบริโภค
  - ปรับนิยามของอาหารกระป๋อง (Canned foods) ให้หมายถึง อาหารที่ผ่านการฆ่าเชื้อด้วยความร้อนสูงและเก็บรักษาได้นานที่อุณหภูมิปกติ (Retorted and shelf stable) ในคำสั่งให้สอดคล้องกับข้อกำหนดด้านความปลอดภัยทางชีวภาพ

- ปรับนิยามของอาหารกลุ่มเสี่ยงและอาหารกลุ่มเฝ้าระวังในคำสั่ง เช่นเดียวกับที่ระบุอยู่ในกฎระเบียบการควบคุมอาหารนำเข้า (Imported Food Control Regulation 1993)

อย่างไรก็ตามข้อเสนอในการทบทวนการตรวจสอบและการวิเคราะห์นี้ จะไม่ส่งผลต่ออาหารที่นำเข้าจากนิวซีแลนด์ นอกเหนือจากเนื้อวัวและผลิตภัณฑ์ สหรัยทะเล เนื่องจากออสเตรเลียและนิวซีแลนด์มีข้อตกลงการยอมรับร่วมกัน (Mutual recognition) ในระบบการควบคุมความปลอดภัยของอาหาร และจะไม่เข้าสู่แผนการตรวจสอบอาหารนำเข้า หรือ Import Food Inspection Scheme (IFIS)

ที่มา: <http://www.agriculture.gov.au/SiteCollectionDocuments/biosecurity/proposal-changes-inspection-analysis-imported-foods.pdf>

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงแคนเบอร์รา  
กรกฎาคม ๒๕๖๐