

## กระแสโลกกับการขยายตัวด้านการเกษตรของออสเตรเลีย A global approach to growing Aussie agriculture

๖ ตุลาคม ๒๕๖๐ Fiona Simson ประธานสมาพันธ์เกษตรกรแห่งชาติของออสเตรเลียหรือ National Farmer's Federation ได้แสดงความคิดเห็นต่อการรายงานการถือครองกรรมสิทธิ์พื้นที่เกษตรกรรมในประเทศออสเตรเลียโดยชาวต่างชาติหรือ Foreign Ownership of Agricultural Land Register โดยพบว่าพื้นที่การเกษตรที่ต่างชาติเข้าถือครองลดลงเล็กน้อยจากร้อยละ ๑๔.๑ เหลือร้อยละ ๑๓.๖ แต่สิ่งที่สร้างความกังวลใจให้กับผู้เกี่ยวข้องคือการที่จีนเข้ามาถือครองมากขึ้น โดยขณะนี้เป็นอันดับที่ ๒ รองจากสหราชอาณาจักรเท่านั้น ซึ่งก็พอเข้าใจได้หลังจากการที่ Gina Rinehart (ประธานกลุ่มอุตสาหกรรมเหมืองแร่ Hancock จากรัฐ Western Australia) ร่วมกับนักลงทุนจีน เข้าซื้อหุ้นบริษัท Kidman and Co. ซึ่งเป็นผู้ผลิตเนื้อวัวรายใหญ่ของประเทศออสเตรเลีย อย่างไรก็ตาม ชาวออสเตรเลียยังคงเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ในบริษัทนี้ที่ร้อยละ ๖๗

สิ่งที่น่ากังวลมากกว่าคือการมองไม่ทะลุถึงประโยชน์ของการลงทุนด้านการเกษตรของต่างชาติในช่วงปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ภาคการเกษตรเป็นอุตสาหกรรมที่เติบโตรวดเร็วที่สุดเมื่อเทียบกับ ๑๙ กลุ่มอุตสาหกรรมทั้งหมดของออสเตรเลีย และเป็นภาคอุตสาหกรรมที่ส่งผลกระทบต่อการเติบโตของ GDP มากที่สุด โดยผลผลิตจากการเกษตรได้สร้างมูลค่ากว่า ๖๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย (ประมาณ ๑.๕๖ ล้านล้านบาท) และภายในปี ๒๕๗๓ คาดว่าจะสูงถึง ๑๐๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ (ประมาณ ๒.๖ ล้านล้านบาท) นับเป็นยุคทองของการเกษตรอย่างแท้จริง อย่างไรก็ตาม จำเป็นต้องมีการอัดฉีดเงินทุนเข้าสู่ระบบ โดยเฉพาะตั้งแต่ปัจจุบันจนถึงปี ๒๕๖๘ เนื่องจากในช่วงดังกล่าวนี้ คาดว่าออสเตรเลียยังขาดแคลนเงินทุนอยู่ถึง ๑๐๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย (ประมาณ ๒.๘๖ ล้านล้านบาท) ซึ่งไม่ใช่จำนวนเงินที่จะสามารถหาได้จากภายในออสเตรเลียเอง แม้ว่าการเกษตรจะมีการเติบโตอย่างยิ่งยวด เงินลงทุนจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพต่างๆ มักเป็นการเลือกลงทุนกับบริษัทในตลาดหุ้นมากกว่าการลงทุนโดยตรง จึงไม่ใช่การลงทุนเพื่อซื้อฟาร์ม แต่เป็นการซื้อหุ้นในบริษัทที่เป็นเจ้าของฟาร์มอีกทอดหนึ่ง กองทุนใหญ่ๆ มักไม่นิยมการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นซึ่งเป็นประโยชน์ต่อภาคการเกษตร เช่น การสร้างโรงงานแปรรูป ถนน ทางรถไฟ และท่าเรือ ซึ่งเป็นสิ่งที่ภาคการเกษตรรอคอยให้เกิดขึ้นอยู่ จึงจำเป็นต้องมีการเปลี่ยนแปลงด้านโครงสร้างขนาดใหญ่ เพื่อให้ภาคการเกษตรสามารถนำเสนอตนเองเพื่อดึงดูดการลงทุนจากกองทุนขนาดใหญ่ได้ บางคนอาจคิดว่า ก็แค่หารือกับนักลงทุนต่างประเทศที่ต้องการสนับสนุนการเติบโตของออสเตรเลียก็น่าจะเพียงพอ แต่ในความเป็นจริง คงต้องมีการเจรจาเกี่ยวกับการลงทุนรูปแบบต่างๆ ที่สามารถเป็นไปได้และเห็นผลชัดเจน

สมาพันธ์เกษตรกรแห่งชาติเข้าใจถึงความกังวลของเกษตรกรว่าใครคือผู้ครอบครองพื้นที่ทำการเกษตร สมาพันธ์ฯ สนับสนุนเต็มที่ในการขึ้นทะเบียนผู้ครอบครองที่ดินที่เป็นชาวต่างชาติ การตัดสินใจที่ดีต้องอยู่บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงและความโปร่งใส การตรวจสอบเพื่อถ่วงดุลอำนาจในกระบวนการขอขึ้นทะเบียนทำให้สามารถเดินหน้าเพื่อศึกษาโอกาสที่อาจยังคงซุกซ่อนอยู่ในกำมือของนักลงทุนต่างชาติ เกษตรกรออสเตรเลียเฉลี่ยฉลาด อยู่ในกลุ่มผู้นำด้านนวัตกรรมระดับโลก เชี่ยวชาญที่จะเผชิญความเสี่ยงที่ผ่านการวิเคราะห์มาแล้วเป็นอย่างดี และสามารถเป็นผู้กุมโชคชะตาของตนเอง การกระทำใดก็ตามที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนานวัตกรรมและความสามารถในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของเกษตรกรออสเตรเลีย จึงเท่ากับเป็นการขัดขวางความเจริญก้าวหน้าของภาคการเกษตรของออสเตรเลียได้ก่อร่างสร้างตัวจนเจริญก้าวหน้าขึ้นมาถึงปัจจุบัน

ที่มา : <https://farmers.org.au/community/blog/global-approach-growing-aussie-agriculture.html>

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงแคนเบอร์รา

ตุลาคม ๒๕๖๐