

## การเปิดตัวในตลาดออสเตรเลียของกุ้งจากอาร์เจนตินายังคลุมเครือ

ผู้ผลิตและส่งออกกุ้งของอาร์เจนตินาหลายรายยังไม่ชัดเจนเกี่ยวกับอนาคตการส่งออกกุ้งไปยังออสเตรเลีย เนื่องจากกระบวนการตรวจสอบสินค้ากุ้งนำเข้าใช้เวลานาน และไม่แน่ใจว่าสินค้ากุ้งรูปแบบใดบ้างที่สามารถนำเข้าได้

กระทรวงเกษตรและทรัพยากรน้ำของออสเตรเลีย (Department of Agriculture and Water Resources) ประกาศระงับการนำเข้ากุ้งดิบทุกชนิดเมื่อเดือนมกราคม ๒๕๖๐ เนื่องจากปัญหาการระบาดของโรคไวรัสตัวแดงดวงขาว และยกเลิกการระงับการนำเข้าดังกล่าวไปเมื่อเดือนกรกฎาคมปีเดียวกัน กระทรวงเกษตรและทรัพยากรน้ำออสเตรเลียยอมรับใบรับรองสุขอนามัยของอาร์เจนตินา หลังจากการเจรจากับกระทรวงด้านธุรกิจด้านการเกษตรของอาร์เจนตินา ส่งผลให้สามารถนำเข้าสินค้าประมงจากอาร์เจนตินาได้แล้ว จัดเป็นโอกาสทางธุรกิจสินค้าประมงของอาร์เจนตินา ต่อเนื่องจากการลดภาษีนำเข้ากุ้งของจีนด้วย อย่างไรก็ตาม ผู้ส่งออกกุ้งอาร์เจนตินารวมถึงประเทศอื่นๆ ในอเมริกากลางยังเห็นว่า ออสเตรเลียเป็นตลาดที่ทำธุรกิจได้ยากเนื่องจากมีความเข้มงวดด้านการนำเข้ามาก

ผู้ส่งออกกุ้งอาร์เจนตินาเห็นว่า ทางออสเตรเลียกำหนดให้ตรวจวิเคราะห์สินค้าหลายรายการ ทั้งโรคตัวแดงดวงขาวและโรคหัวเหลือง และดูเหมือนจะอนุญาตนำเข้าเฉพาะกุ้งปอกเปลือกและซีกไส้เท่านั้น ผู้ส่งออกบางรายเห็นว่าข้อกำหนดด้านสุขอนามัยของออสเตรเลียมีความยุ่งยากซับซ้อน การอนุญาตนำเข้าเฉพาะกุ้งปอกเปลือกต้องใช้แรงงานคนผลิต ซึ่งอาร์เจนตินามีค่าจ้างแรงงานสูง บางรายเห็นว่า การเปิดตลาดของออสเตรเลียเป็นเรื่องการตลาดระดับประเทศมากกว่าการตั้งอยู่พื้นฐานของข้อเท็จจริง การที่กำหนดให้ต้องตรวจสอบโรคกุ้งหลายโรค ทำให้ผู้นำเข้าไม่ยอมจ่ายเงินค่าสินค้าจนกว่าจะแน่ใจว่าสินค้าผ่านการตรวจสอบและพบว่าเป็นไปตามมาตรฐานแล้วเท่านั้น ในขณะที่ผู้ส่งออกเองก็ไม่อยากส่งสินค้าจนกว่าจะได้รับเงินค่าสินค้าเสียก่อน ผู้ส่งออกอาร์เจนตินาหวังว่ากระบวนการนำเข้าจะมีการเปลี่ยนแปลง อย่างไรก็ตาม สินค้าที่พวกเขาได้รับการสั่งซื้อขณะนี้แต่สินค้ากุ้งปอกเปลือกแล้วเท่านั้น ผู้ส่งออกอาร์เจนตินาเห็นว่าตลาดอื่นๆ เช่น รัสเซีย สหรัฐอเมริกา แคนาดา และจีนมีความต้องการกุ้งหักหัวเพิ่มมากขึ้น และดูเป็นตลาดที่น่าสนใจมากกว่า และหากบราซิลเปิดตลาดด้วยแล้ว จะเป็นตลาดที่มีราคาดีและเป็นประเทศใกล้เคียง ซึ่งจะเป็นตลาดที่เติบโตได้อย่างไม่มีขีดจำกัด เช่นเดียวกับที่เป็นตลาดที่ดีมากสำหรับปลาเฮก (Hake) ผู้ส่งออกอาร์เจนตินาบางรายมองไม่เห็นอนาคตสำหรับกุ้งในตลาดออสเตรเลีย

หลังจากการยกเลิกการระงับการนำเข้าเป็นการชั่วคราวตั้งแต่ ๖ กรกฎาคม ๕๖๐ เป็นต้นมา ยังต้องใช้เวลาหลายสัปดาห์หรือหลายเดือน กว่าที่ประเทศผู้ส่งออกบางประเทศจะมั่นใจว่าสินค้าจากประเทศตนสามารถปฏิบัติตามข้อกำหนดของออสเตรเลียได้ โดยข้อกำหนดใหม่กำหนดให้ต้องมีการตรวจโรคกุ้งด้วยเครื่องมือ PCR (Polymerase Chain Reaction) ที่ประเทศต้นทางก่อนการส่งออก รวมถึงต้องไม่มีการเปิดสินค้าก่อนจะมีการสุ่มตรวจโดยเจ้าหน้าที่รัฐ แม้ว่าการค้าจะดำเนินต่อไปได้แล้วแต่ก็ยังไม่มากเท่าเดิม อย่างไรก็ตาม พบว่ารูปแบบการนำเข้าสินค้าเปลี่ยนแปลงไป โดยส่วนใหญ่เป็นการนำเข้ากุ้งต้มเสียมากกว่า สิ่งสำคัญที่ถูกจับตามองขณะนี้คือการทบทวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงกุ้งนำเข้า (Import Risk Analysis) ครั้งใหม่ ซึ่งคาดว่าจะใช้เวลาตลอดปี ๒๕๖๑ นี้ในการดำเนินการ

ปัญหาด้านเศรษฐกิจที่เผชิญขณะนี้คือการจูงใจให้เจ้าหน้าที่เข้ามาตรวจสอบสินค้าที่นำเข้า ปัจจุบันอาจต้องรอถึง ๗ - ๑๔ วัน เนื่องจากต้องมีการตรวจสอบมากขึ้นและจากการที่กำหนดให้ต้องเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่ที่ต้องอยู่ระหว่างการตรวจสอบ เห็นได้ว่าขีดจำกัดกำลังเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอโดยเฉพาะช่วง

เตรียมสินค้าสำหรับจำหน่ายช่วงเทศกาลคริสต์มาสและปีใหม่ ค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่เพิ่มขึ้นยังมาจากการเก็บรักษาสินค้า การที่ต้นทุนค่าต้องถูกกักกันไว้ กระแสเงินสดหมุนเวียนหยุดชะงัก ซึ่งประเมินมูลค่าการสูญเสียทางธุรกิจทั่วประเทศได้หลายสิบล้านเหรียญออสเตรเลีย

ผลิตภัณฑ์จากอาร์เจนตินาที่มีการนำเข้ามายังออสเตรเลียขณะนี้ ส่วนแล้วแต่เป็นสินค้าที่ผ่านการผลิตในประเทศที่ออสเตรเลียให้การรับรองแล้ว เช่น จีน และมาเลเซีย แหล่งข่าวจากอาร์เจนตินากล่าวว่าผู้ประกอบการอาร์เจนตินามีการประสานกับหน่วยงานภาครัฐของทั้งออสเตรเลียและอาร์เจนตินามาเป็นเวลา ๗ เดือนแล้ว เพื่อให้ออสเตรเลียอนุญาตนำเข้าสินค้าที่แปรรูปในอาร์เจนตินาโดยตรง โดยต้องมั่นใจว่าสามารถปฏิบัติตามข้อกำหนดใหม่ที่เข้มงวดของออสเตรเลียได้ทั้งหมด และออสเตรเลียให้การรับรองหน่วยงานรับผิดชอบภาครัฐของอาร์เจนตินา ซึ่งได้แก่ Senasa ในการวิเคราะห์และออกใบรับรองสุขอนามัย

ผู้นำเข้าออสเตรเลียรายหนึ่งเปิดเผยว่า เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ ตัวอย่างผลิตภัณฑ์กุ้งที่ผ่านการแปรรูปในอาร์เจนตินาตามข้อกำหนดใหม่ได้ส่งมาถึงออสเตรเลียทางเครื่องบิน โดยจะใช้เวลาประมาณ ๒ สัปดาห์ในการวิเคราะห์เพื่อส่งให้ลูกค้าพิจารณา ซึ่งเขาเชื่อมั่นว่าสินค้าของอาร์เจนตินามีคุณภาพยอดเยี่ยมและต่างจากกุ้งของประเทศอื่นๆ ซึ่งเนื้อนิ่มเกินไป ในขณะที่ผู้บริโภคต้องการกุ้งที่เนื้อกรอบ (Crunch) แม้ว่าออสเตรเลียจะห้ามนำเข้ากุ้งทั้งตัว แต่ก็สามารถนำเข้ากุ้งเนื้อซีกใส (Peeled de-veined) และกุ้งเนื้อซีกใสไว้หาง (Peeled de-veined tail-on) หรือที่เรียกว่า Cutlet ได้ กุ้งจากอาร์เจนตินามีลู่ทางแจ่มใสมากประเด็นปัญหาขณะนี้คือเรื่องระยะเวลาดำเนินการขออนุญาตนำเข้า โดยที่ประเทศอื่นๆ ได้รับการรับรองหรือได้รับอนุญาตนำเข้าไปก่อนหน้านี้แล้ว สำหรับผู้นำเข้าแล้วสิ่งสำคัญที่สุดคือ ราคาและคุณภาพ จากสถิติการนำเข้าพบว่า ช่วงมกราคม – กันยายน ๒๕๖๐ ยังไม่มีการนำเข้ากุ้งจากอาร์เจนตินา แต่ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ มีการนำเข้าแล้วจำนวน ๓๘,๓๓๐ กิโลกรัม ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา เวียดนามเป็นผู้ส่งออกกุ้งรายใหญ่ที่สุดมายังออสเตรเลีย ผู้ส่งออกกุ้งของอาร์เจนตินายังมีโอกาสขยายการส่งออกไปยังตลาดจีนด้วย จากการที่จีนเพิ่งประกาศลดภาษีนำเข้ากุ้งและสินค้าประมงอื่นๆ

Exporters	2017-M01	2017-M02	2017-M03	2017-M04	2017-M05	2017-M06	2017-M07	2017-M08	2017-M09	2017-M10
	Imported quantity, Kilograms	Imported quantity, Kilograms	Imported quantity, Kilograms	Imported quantity, Kilograms	Imported quantity, Kilograms	Imported quantity, Kilograms	Imported quantity, Kilograms	Imported quantity, Kilograms	Imported quantity, Kilograms	Imported quantity, Kilograms
World	1,368,446	291,216	656,075	538,910	758,673	759,112	938,693	1,006,909	1,067,813	1,774,924
Thailand	274,706	134,720	237,538	112,828	184,013	321,307	314,110	347,680	374,254	716,274
Viet Nam	415,681	81,553	279,642	339,041	380,591	295,719	408,702	422,421	375,034	395,125
China	459,047	8,000	94,500	77,600	99,290	86,601	136,815	110,670	198,790	370,780
Malaysia	193,709	50,860	44,170	2,534	77,338	36,430	26,810	119,790	99,262	195,128
Argentina	0	0	0	0	0	0	0	0	0	38,330
Australia	6,114	0	0	5,906	5,928	0	42,679	6,348	11,528	35,622
Brunei Darussalam	0	16,083	0	0	0	18,350	0	0	0	21,825
Korea, Republic of	2,090	0	225	0	1,290	705	1,137	0	1,445	1,840
New Caledonia	0	0	0	0	0	0	0	0	6,000	0
Myanmar	0	0	0	0	0	0	7,440	0	0	0
Indonesia	0	0	0	0	10,223	0	0	0	0	0
Bangladesh	17,100	0	0	1,000	0	0	1,000	0	1,500	0

Sources: ITC calculations based on Australia Bureau of Statistics statistics.

**ที่มา:** Opening of Australian market for Argentine Shrimp still unclear  
[https://www.undercurrentnews.com/2018/01/17/opening-of-australian-market-for-argentine-shrimp-still-unclear/?utm\\_source=Undercurrent+News+Alerts&utm\\_campaign=7fed81d267-Asia\\_Pacific\\_roundup\\_Jan\\_19\\_2018&utm\\_medium=email&utm\\_term=0\\_feb55e2e23-7fed81d267-92575565](https://www.undercurrentnews.com/2018/01/17/opening-of-australian-market-for-argentine-shrimp-still-unclear/?utm_source=Undercurrent+News+Alerts&utm_campaign=7fed81d267-Asia_Pacific_roundup_Jan_19_2018&utm_medium=email&utm_term=0_feb55e2e23-7fed81d267-92575565)

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงแคนเบอร์รา  
 มกราคม ๒๕๖๐