

## กฎหมายเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์กัญชงและข้อมูลที่เกี่ยวข้องของออสเตรเลีย

### **๑. กฎหมายด้านการเพาะปลูกและการผลิต**

ออสเตรเลียอนุญาตให้มีการเพาะปลูก การผลิต การตลาด และการจำหน่าย กัญชงและผลิตภัณฑ์ได้ โดยต้องขออนุญาตจากหน่วยงานผู้มีอำนาจหน้าที่ของรัฐและดำเนินการภายใต้กฎหมายที่กำหนดโดยรัฐบาลของแต่ละรัฐ ซึ่งกัญชงที่สามารถปลูกได้ต้องเป็นกัญชงจากจีนัส (genus) *Cannabis* ที่ขยายพันธุ์ขึ้นเฉพาะ เพื่อให้มีปริมาณ tetrahydrocannabinol (THC) ในใบและดอกไม่เกินร้อยละ ๑ ซึ่งในออสเตรเลียมีการผลิตกัญชง ๒ รูปแบบ คือ การผลิตเพื่อใช้ประโยชน์จากเส้นใย และการผลิตเมล็ดกัญชง ทั้งนี้ กฎหมายของแต่ละรัฐกำหนดขึ้นไม่ได้ครอบคลุมการผลิตกัญชงเพื่อการรักษาโรค และการเพาะปลูกกัญชงที่มีปริมาณ THC มากกว่าร้อยละ ๑ จะถือว่ามีความผิดตามกฎหมาย Controlled Substances Act 1984 โดยกฎหมายเกี่ยวกับกัญชงในแต่ละรัฐมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

#### **๑.๑ ออสเตรเลียแคพิทอลเทอร์ริทอรี**

กฎหมาย Hemp Fibre Industry Facilitation Act 2004 อนุญาตให้สามารถผลิต ทำการตลาด และจำหน่ายเส้นใยกัญชง (Hemp fibre) และผลิตภัณฑ์จากเส้นใยกัญชง และเมล็ดกัญชง (Hemp seed) และผลิตภัณฑ์จากเมล็ดกัญชงได้ตราบที่เมล็ดกัญชงและผลิตภัณฑ์ไม่ได้ใช้เพื่อการบริโภคหรือสูบส่วนบุคคล โดยกัญชงที่ปลูกสำหรับผลิตเส้นใยต้องมีปริมาณ THC ไม่เกินร้อยละ ๑ ในใบและดอก นอกจากนี้ การเพาะปลูกอาจต้องใช้เมล็ดพันธุ์ที่ได้รับการรับรอง สำหรับการปลูกกัญชงเพื่อเก็บเกี่ยวเมล็ดต้องปลูกจากเมล็ดพันธุ์ที่ได้รับการรับรองและมีปริมาณ THC ในใบและดอกไม่เกินร้อยละ ๐.๐๕

#### **๑.๒ รัฐนิวเซาท์เวลส์**

กฎหมาย Hemp Industry Act 2018 และ Hemp Industry Regulation 2008 ได้มีการกำหนดข้อกำหนดการเพาะปลูกและการผลิตกัญชงสายพันธุ์ที่มีปริมาณ THC ต่ำภายในรัฐนิวเซาท์เวลส์ โดยกัญชงที่ปลูกได้ต้องมีปริมาณ THC ไม่เกินร้อยละ ๑ ในใบและดอก ส่วนเมล็ดกัญชงจะสามารถผลิตได้ต้องมาจากต้นกัญชงที่มีปริมาณ THC ไม่เกินร้อยละ ๐.๕ ในใบและดอก

#### **๑.๓ นอร์ทเทิร์นเทอร์ริทอรี**

กฎหมาย Misuse of Drugs Act 2010 อนุญาตให้มีการปลูกกัญชงเพื่อเส้นใย การผลิตเมล็ดกัญชง (ต้องไม่เป็นผลิตภัณฑ์ whole seed) และผลิตภัณฑ์น้ำมันเมล็ดกัญชงเพื่อใช้ภายนอกที่มี THC น้อยกว่าร้อยละ ๐.๐๐๕ โดย *Cannabis* จะหมายรวมถึงพืชทุกชนิดในจีนัส (genus) *Cannabis* ทั้งนี้ ไม่มีกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจำหน่ายหรือการเพาะปลูกกัญชงสายพันธุ์ที่มี THC ต่ำ

#### **๑.๔ รัฐควีนส์แลนด์**

กฎหมาย Drugs Misuse Act 1986 และ Drugs Misuse Regulation 1987 อนุญาตให้มีการผลิต การตลาด และการจำหน่าย เส้นใยจากกัญชงและผลิตภัณฑ์ เมล็ดกัญชงและผลิตภัณฑ์ แต่ต้องไม่เป็นการผลิตเพื่อวัตถุประสงค์สำหรับการแจกจ่าย หรือบริโภค หรือสูบ ส่วนบุคคล โดยตามกฎหมายแล้วกัญชงที่ปลูกต้องมีปริมาณ THC ไม่เกินร้อยละ ๑ แต่ในบางพื้นที่อาจจะต้องปลูกโดยใช้เมล็ดพันธุ์ที่ได้รับการรับรองสำหรับผลิตต้นกัญชงที่มีปริมาณ THC ไม่เกินร้อยละ ๐.๕ เนื่องจากข้อจำกัดด้านสิ่งแวดล้อม

#### **๑.๕ รัฐเซาท์ออสเตรเลีย**

รัฐเซาท์ออสเตรเลียอนุญาตให้มีการปลูกกัญชงได้ภายใต้กฎหมาย Industrial Hemp Act 2017 โดยต้องปลูกจากเมล็ดพันธุ์กัญชงที่ได้รับการรับรอง โดยเมล็ดพันธุ์จะต้องได้มาจากต้นพ่อแม่พันธุ์ที่มีปริมาณ THC

ในใบและดอกไม่เกินร้อยละ ๐.๕ และต้องได้รับอนุญาตจาก Primary Industries and Regions South Australia บนพื้นที่เพาะปลูกมากกว่า ๑ เฮกตาร์ (๖.๒ ไร่)

### ๑.๖ แทสมาเนีย

กฎหมายที่ควบคุมการปลูกกัญชงในรัฐแทสมาเนียคือ Industrail Hemp Act 2015 โดยต้องได้รับอนุญาตในการปลูก ผลิต แปรรูป และจำหน่ายจาก Department of Primary Industries, Water and Environment โดยกัญชงต้องมีปริมาณ THC ไม่เกินร้อยละ ๐.๓๕ โดยน้ำหนักแห้ง และต้องไม่เป็นการผลิตเพื่อใช้สำหรับการรักษา

### ๑.๗ รัฐวิกตอเรีย

กฎหมาย Drugs, Poisons and Controlled Substances Act 1981 และ Drugs, Poisons and Controlled Substances (Industrial Hemp) Regulations 2008 อนุญาตให้สามารถเพาะปลูกและผลิตกัญชงสายพันธุ์ที่มี THC ต่ำได้ โดยต้องเป็นการปลูกสำหรับพาณิชย์หรือการวิจัยที่ไม่เกี่ยวข้องกับการรักษา กัญชงที่ปลูกต้องมีปริมาณ THC ไม่เกินร้อยละ ๐.๓๕ ในใบและดอก แต่อาจจะสามารถจำหน่ายได้เฉพาะผลิตภัณฑ์ที่ไม่มีใบหรือดอกและมีปริมาณ THC ไม่เกินร้อยละ ๐.๑ ทั้งนี้ สำหรับผลิตภัณฑ์เส้นใยกัญชงอาจมี THC ไม่เกินร้อยละ ๐.๑ และต้องไม่มีส่วนประกอบของเมล็ดทั้งเมล็ด หรือไม่อยู่ในรูปของกัญชงที่เหมาะสมสำหรับการรับประทาน (กลืน) หรือการสูบ หรือการสูดดม สำหรับเมล็ดกัญชงอาจมีปริมาณ THC ไม่เกินร้อยละ ๐.๐๐๑ และต้องไม่เป็นเมล็ดกัญชงเต็มเมล็ด

### ๑.๘ รัฐเวสเทิร์นออสเตรเลีย

Industrial Hemp Act 2004 และ Industrial Hemp Regulations 2005 อนุญาตให้มีการเพาะปลูกการผลิตกัญชงได้ภายในรัฐ โดยกัญชงที่ปลูกต้องมีปริมาณ THC ไม่เกินร้อยละ ๐.๓๕ ในใบและดอกและต้องมาจากเมล็ดพันธุ์ที่ได้รับการรับรอง

## ๒. การใช้ประโยชน์จากกัญชงและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

### ๒.๑ เมล็ดกัญชงสำหรับเป็นอาหาร

เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๑ Australia New Zealand Ministerial Forum on Food Regulation (Forum) ได้อนุมัติข้อเสนอเพื่อแก้ไขมาตรฐานอาหารออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ (Australia New Zealand Food Standard Code) เพื่ออนุญาตให้เมล็ดกัญชงและผลิตภัณฑ์จากเมล็ดกัญชง (*Cannabis sativa* seeds and seed products) ที่มีปริมาณ THC ต่ำสามารถจำหน่ายเพื่อเป็นอาหารได้ ทั้งนี้ ใบ ดอก และส่วนอื่น ๆ ของกัญชงต้องไม่ถูกจำหน่ายเพื่อการบริโภคของมนุษย์ ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดยมีข้อกำหนดดังนี้

#### ผลิตภัณฑ์เมล็ดกัญชง

- ผลิตจากเมล็ดของ *Cannabis sativa* ที่มีปริมาณ THC ต่ำ
- มีปริมาณ THC ไม่เกิน ๕ มิลลิกรัม/กิโลกรัม
- หากเป็นผลิตภัณฑ์จำหน่ายปลีก ต้องเป็นเมล็ดที่ไม่สามารถงอกได้และแกะเปลือกหุ้มเมล็ดออก

#### ผลิตภัณฑ์จากเมล็ดกัญชง

- น้ำมันที่สกัดจากเมล็ด *Cannabis sativa* ต้องมีปริมาณ THC ไม่เกิน ๑๐ มิลลิกรัม/กิโลกรัม
- เครื่องดื่มที่มีส่วนประกอบจากเมล็ด *Cannabis sativa* ต้องมีปริมาณ THC ไม่เกิน ๐.๒

มิลลิกรัม/กิโลกรัม

- ผลิตภัณฑ์อื่นมีส่วนประกอบจากเมล็ด *Cannabis sativa* ต้องมีปริมาณ THC ไม่เกิน ๕ มิลลิกรัม/กิโลกรัม

## ๒.๒ การใช้กัญชงทางการแพทย์

ปัจจุบันออสเตรเลียยังไม่อนุญาตให้ปลูก ผลิต หรือแปรรูปกัญชงเพื่อการรักษาโรคหรือใช้ประโยชน์ทางการแพทย์

## ๓. การตลาดเมล็ดกัญชงและผลิตภัณฑ์จากเมล็ดกัญชง

ข้อมูลเกี่ยวกับอุตสาหกรรมการผลิตกัญชงของออสเตรเลียในปัจจุบันไม่พบข้อมูลปริมาณการผลิตมูลค่าตลาด รวมถึงปริมาณการนำเข้าและส่งออก ทั้งนี้ในปี ๒๕๕๔-๒๕๕๕ พบการรายงานการปลูกกัญชงในออสเตรเลียประมาณ ๑๘๕.๕ เฮกตาร์ หรือประมาณ ๑,๑๕๐ ไร่ มีมูลค่าประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ เหรียญออสเตรเลียและคาดว่าภายในปี ๒๕๖๖ จะมีมูลค่าการผลิตเพิ่มขึ้นเป็น ๓ ล้านเหรียญออสเตรเลีย ในปี ๒๕๕๙ มีเกษตรกรเพาะปลูกกัญชงประมาณ ๑๐๐ - ๑๕๐ รายทั่วประเทศ

ปัจจุบันมีบริษัทผลิตกัญชงและผลิตภัณฑ์ที่สำคัญ ๓ ราย ได้แก่

๑) Hemp food Australia ผู้จัดจำหน่ายและผู้ส่งออกผลิตภัณฑ์กัญชง โดยมีโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์กัญชงแบบเกษตรอินทรีย์ตั้งอยู่บริเวณชายฝั่งตะวันออกของออสเตรเลีย นอกจากนี้ยังมีฟาร์มแบบพันธสัญญา (Contract farming) สำหรับผลิตเมล็ดกัญชงอินทรีย์ประมาณ ๑๐๐ เฮกตาร์ (๖๒๐ ไร่) ผลิตภัณฑ์ที่วางจำหน่าย ได้แก่ โปรตีนจากเมล็ดกัญชง เมล็ดกัญชง น้ำมันจากเมล็ดกัญชง ผลิตภัณฑ์อาหาร และเครื่องสำอาง

### ตัวอย่างผลิตภัณฑ์ของ Hemp food Australia



(ภาพจาก <https://www.hempfoods.com.au>)

๒) Margaret River Hemp Co ผู้จัดจำหน่ายผลิตภัณฑ์กัญชงในรัฐเวสเทิร์นออสเตรเลีย โดยมีผลิตภัณฑ์กัญชงหลายชนิดทั้ง สิ่งทอ เสื้อผ้า เครื่องประดับ เครื่องสำอาง น้ำมันสกัดจากเมล็ดกัญชง และอาหาร

### ตัวอย่างผลิตภัณฑ์ของ Margaret River Hemp Co



(ภาพจาก <https://hempco.net.au/>)

๓) The Hemp Corporation ผู้ผลิตเส้นใยจากกัญชง เชือกกัญชง ภาชนะบรรจุจากเส้นใยกัญชง และ วัสดุก่อสร้างจากเส้นใยกัญชง

### ตัวอย่างผลิตภัณฑ์ของ The Hemp Corporation



(ภาพจาก <http://thehempcorp.com.au/>)

### ๔ การนำเข้าผลิตภัณฑ์กัญชง

เมื่อปี ๒๕๖๑ กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอแก้ไขกฎหมาย Customs (Prohibited Imports) Regulations 1956 (*PI regulations*) เพื่ออนุญาตให้มีการนำเข้าผลิตภัณฑ์เมล็ดกัญชงและเส้นใยกัญชงได้ ภายหลังจากที่มีการประกาศให้ผลิตภัณฑ์เมล็ดกัญชงสามารถใช้เพื่อการบริโภคของมนุษย์เมื่อปี ๒๕๖๐ ทั้งนี้ การนำเข้ากัญชงต้องอยู่ภายใต้ PI regulations และเป็นไปตามเงื่อนไขการนำเข้า Import conditions โดยผลิตภัณฑ์ที่สามารถนำเข้าได้ ได้แก่

- เมล็ดกัญชงที่แกะเปลือกหุ้มเมล็ดออก
- อาหารจากเมล็ดกัญชง
- เส้นใยกัญชง
- น้ำมันจากเมล็ดกัญชง ที่มีปริมาณ total cannabidiol content ไม่เกิน ๗๕ มิลลิกรัม/กิโลกรัม หรือมีปริมาณ total tetrahydrocannabinol content ไม่เกิน ๕๐ มิลลิกรัม/กิโลกรัม
- ผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนผสมของเมล็ดกัญชงหรือน้ำมันจากเมล็ดกัญชง ที่มีปริมาณ total cannabidiol content ไม่เกิน ๗๕ มิลลิกรัม/กิโลกรัม หรือมีปริมาณ total tetrahydrocannabinol content ไม่เกิน ๕๐ มิลลิกรัม/กิโลกรัม

ที่มา :

<https://bicon.agriculture.gov.au/BiconWeb4.0/>

<https://dpi.wa.gov.au/agriculture/plant-industries/industrial-hemp>

<https://growindustrialhemp.com/the-australian-industrial-hemp-market/>

<https://www.agrifutures.com.au/farm-diversity/industrial-hemp/>

[https://www.agrifutures.com.au/wp-content/uploads/2017/07/Coriolis-Scan\\_new-and-emerging-industries.pdf](https://www.agrifutures.com.au/wp-content/uploads/2017/07/Coriolis-Scan_new-and-emerging-industries.pdf)

<https://www.business.qld.gov.au/industries/farms-fishing-forestry/agriculture/niche-industries/industrial-cannabis>

<https://www.dpi.nsw.gov.au/agriculture/broadacre-crops/summer-crops/hemp/nsw-hemp-industry>

<https://www.legislation.gov.au/Details/F2017C01047>

<https://www.odc.gov.au/hemp-products>

[https://www.pir.sa.gov.au/primary\\_industry/industrial\\_hemp](https://www.pir.sa.gov.au/primary_industry/industrial_hemp)